

NOTA DE FUNDAMENTARE

1. Regulile de origine a marfurilor constituie un instrument de baza in aplicarea acordurilor de comert liber. Concesiile convenite intre parti in cadrul acestor acorduri se aplica numai marfurilor originare in tarile respective, care sunt produse integral in aceste tari sau partial, incorporând materiale din terte tari.

In acest ultim caz, sunt stabilite reguli si criterii precise privind raportul intre materialele originare si cele din terte tari incorporate in produsul finit, a caror indeplinire confera produselor respective statutul de produse originare, beneficiare ale concesiilor respective.

Aceste criterii sunt inscise in protocoalele privind regulile de origine a marfurilor, anexe la respectivele acorduri.

In principiu, fiecare acord isi are propriile reguli de origine a marfurilor. In vederea promovarii schimburilor comerciale si a cooperarii economice intre partile respective si a stabilirii regulilor privind materialele provenind din terte tari, care sa fie apoi incorporate in produsele comercializate intre parti, s-a prevazut initial, ca principiu de baza, cumulul bilateral de origine a marfurilor.

Conform acestui principiu, orice material originar in una din parti importat de cealalta parte se cumuleaza cu materialele originare din aceasta, marind procentul de materiale originare si sursele de dobândire a statutului de produs originar, beneficiar al concesiilor tarifare respective când este exportat in cealalta parte.

2. In contextul realizarii unui spatiu larg de comert liber in Europa, Comisia Europeana, ca reprezentant al Uniunii Europene (UE), tarile membre ale Asociatiei Europene a Liberului Schimb – AELS (Norvegia, Elvetia, Islanda, Liechtenstein)

si tarile asociate la UE (România, Polonia, Ungaria, Republica Ceha, Republica Slovaca, Slovenia, Bulgaria, Letonia, Lituania si Estonia) au convenit ulterior sa unifice regulile de origine aplicabile in comertul dintre ele si sa largeasca principiul cumulului de origine a marfurilor, care a devenit cumulul pan-european.

Aceste reguli comune au fost preluate in toate acordurile de comert liber incheiate pe plan european, intre UE, tarile asociate si tarile AELS.

In relatia dintre România si tarile Acordului Central European de Comert Liber (CEFTA), aceste reguli se aplica de la 1.07.1997, când a intrat in vigoare Acordul de aderare a României la CEFTA, aprobat prin Legea nr.90/30 mai 1997.

3. Dupa punerea in aplicare a cumulului pan-european, tarile participante au initiat un proces de ameliorare periodica a aplicarii si functionarii sistemului.

Modificarile convenite au fost rezultatul consultarilor dintre UE, tarile asociate, tarile AELS si Turcia, participante la cumulul pan-european de origine a marfurilor si au fost introduse in toate acordurile de comert liber incheiate intre ele, pentru a se asigura uniformitatea regulilor de origine a marfurilor pe plan european.

Astfel, in relatiile cu tarile CEFTA, amendamentele convenite pentru anul in curs au fost aplicate de Romania in baza Protocolului aditional nr. 8 la acord, ratificat prin Ordonanta de urgenta nr. 204/1999, publicata in Monitorul Oficial nr. 650/30.12.1999.

4. Pentru anul 2001, tarile participante la cumulul pan-european au stabilit o noua serie de amendamente. In relatiile din cadrul CEFTA, amendamentele respective au fost convenite sub forma Protocolului aditional nr.9 la Acordul Central European de Comert Liber pentru modificarea Protocolului nr.7 al acestui Acord referitor la definirea notiunii de " produse originare" si metodele de cooperare administrativa, semnat la Varsovia in data de 15 noiembrie a.c.

Protocolul aditional nr.9 va fi ratificat de catre fiecare Parte conform prevederilor sale legale interne.

Amendamentele propuse sunt urmatoarele :

A) Articolul 7

Inca de la intrarea in vigoare a Protocolului interpretarea si implementarea Art. 7 “Operatiuni de prelucrare sau transformare insuficiente”, au creat o serie de dificultati. In vederea eliminarii acestora a fost propus un text nou, mult mai clar, care a luat in considerare necesitatea de a include anumite operatiuni ce nu au fost mentionate in textul precedent.

B) Articolul 15

La propunerea Ungariei, Bulgariei si României s-a decis extinderea termenului de aplicare a exceptiei de la aplicarea regulii non-drawback cu un an (pâna la data de 31.12.2001). Aceasta decizie este in avantajul tarilor din Europa Centrala si de Est, inclusiv al României, care practica drawback-ul ca mecanism de promovare a exportului, pe baza caruia se permite restituirea partiala a taxelor vamale pentru materialele importate din terte tari care sunt incorporate in produse exportate in tarile participante la cumulul de origine pan-european.

C) Articolul 20a)

Acest nou articol a fost introdus ca o facilitate pentru operatorii economici care utilizeaza materiale originare si neoriginare identice si consta in introducerea unei metode comune de administrare a stocurilor, numita “separarea contabila”.

D) Articolul 30

Modificarea acestui articol a fost propusa in vederea clarificarii anumitor probleme ce ar putea sa apara in timpul operatiunii de rotunjire a sumelor in monede nationale, rezultate din conversia EURO. In plus, tarile nu mai sunt obligate sa modifice echivalentele in monedele nationale daca acestea ramân neschimbate intr-o anumita limita. Acest lucru va reduce sarcina administratiilor nationale implicate si garanteaza pentru operatorii economici o mai mare stabilitate a sumelor in monedele nationale.

E) Articolul 1 si Articolul 22

Amendarea acestor articole este de natura tehnica si corecteaza anumite anomalii aparute intre diferitele versiuni lingvistice ale articolelor.

F) Anexa II a Protocolului

Modificarile vizeaza introducerea unor reguli de origine mai clare, mai flexibile si usor de respectat pentru operatorii economici, pentru produsele incadrate la pozitiile 53.09 - 53.11, 5602 si Capitolul 57 din sistemul armonizat de descriere si clasificare a marfurilor. Acestea au luat in considerare schimbarile aparute in procesele tehnologice la care sunt supuse unele materii prime, schimbari ce au necesitat corectarea listei de operatiuni si procese care aplicate unui material neoriginar ii confera caracterul de originar.

5. Protocolul aditional nr.9 la CEFTA urmeaza sa intre in vigoare la 1 ianuarie 2001, concomitent cu protocoalele similare din relatiile cu UE, tarile AELS, tarile baltice si Turcia.

Celelalte tari CEFTA sunt pregatite si pot sa aplice in mod provizoriu acest Protocol de la 1 ianuarie 2001, urmând ca ratificarea acestuia sa se faca ulterior.

Având în vedere faptul ca România este singura țara a carei legislație internă nu permite aplicarea provizorie a unui astfel de document, este necesar ca aprobarea prezentului proiect de ordonanță de urgență să se facă în timp util, în vederea intrării în vigoare la data convenită. În caz contrar, România risca să se singularizeze în raport cu celelalte țări, care nu vor aplica prevederile acestui Protocol în relația cu țara noastră.

6. Fata de cele de mai sus, luând în considerare data de 1 ianuarie 2001 ca data prevăzută pentru aplicarea amendamentelor respective, s-a întocmit proiectul de Ordonanță de urgență anexat pentru ratificarea Protocolului adițional nr.9 la Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA), semnat la Varșovia la 15 noiembrie 2000, care modifică Protocolul nr.7 al Acordului CEFTA referitor la definirea noțiunii de "produse originare" și metode de cooperare administrativă.

MINISTERUL INDUSTRIEI ȘI
COMERȚULUI

MINISTRU,

Radu BERCEANU



MINISTERUL AFACERILOR
EXTERNE,

MINISTRU DE STAT

Petre ROMAN



AVIZAT

MINISTERUL FINANTELOR

MINISTRU

Decebal Traian REMES



MINISTERUL JUSTITIEI

MINISTRU DE STAT,

Valeriu STOICA



*Sub rezerva contribuției urgentei
de către guvern, cf. art.
114 (4) din Constituție*